



微山县欢城镇国土空间规划 (2021-2035年)

草案公示稿

欢城镇人民政府
2024.03

备注：本次成果为意向性成果

前言

欢城镇位于山东省微山县中部，微山湖东岸，南与夏镇、付村镇接壤，北部和东部分别与滕州市西岗镇、张汪镇毗邻。欢城镇交通便捷，是鲁南通往苏北、豫、皖的咽喉。京杭运河穿境而过，航运船直达沪、江、浙数十个港口。欢城镇区距微山县城约6公里，是微山县对外的战略桥头堡与门户枢纽。

为保障山东省、济宁市、微山县和欢城镇各级发展战略的有效实施，体现人民需求，促进土地集约与可持续发展，建立统一的欢城镇国土空间规划体系，提升空间治理能力，实现镇域高质量发展和高标准建设，编制《微山县欢城镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。



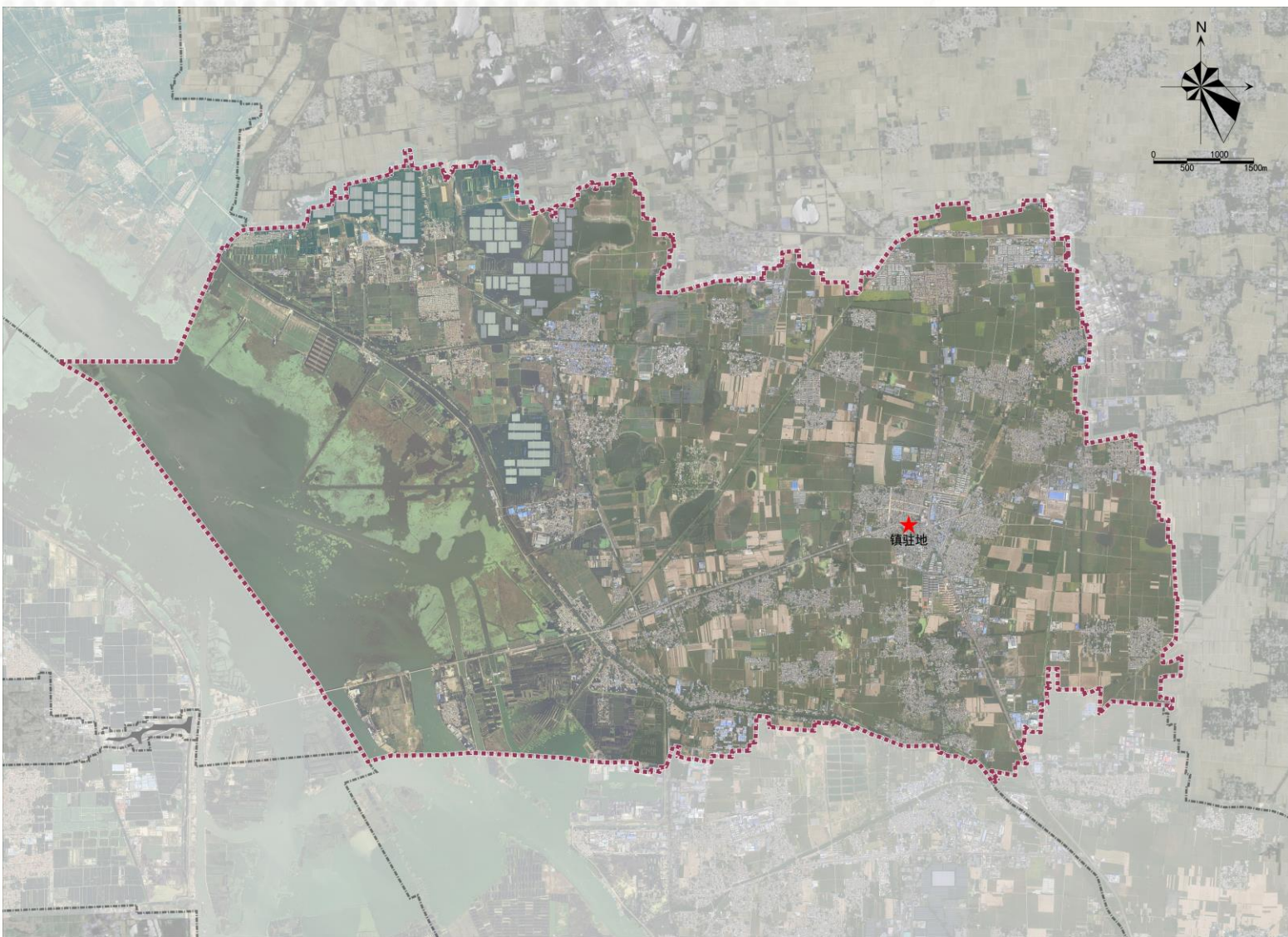
规划范围与期限

◆ 规划范围

规划范围为欢城镇行政区范围，总面积**103.02**平方千米。

◆ 规划期限

规划期限为2021-2035年。近期至2025年，远期至2035年；远景展望至2050年。



规划原则

底线思维，生态优先

- 坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

- 统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展

- 突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本，品质提升

- 坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色

- 结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

目录 CONTENTS

01 目标战略

1.1 城镇性质

1.2 发展定位

1.3 发展战略

03 全域空间布局

3.1 农业空间

3.2 生态空间

3.3 镇村空间

05 地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 城乡风貌引导

02 开发保护格局

2.1 底线约束

2.2 总体格局

2.3 资源利用

2.4 规划分区

04 支撑体系完善

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施

4.3 市政基础设施

4.4 安全防灾体系

06 规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障机制

01

目标战略

1.1 城镇性质

1.2 发展定位

1.3 发展战略

1.1 城镇性质

深化新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展，培育形成发展新动能，到2035年把欢城镇建成：

**以装备制造、高效农业为主导的滨湖特色
县域次中心镇**



1.2 发展定位

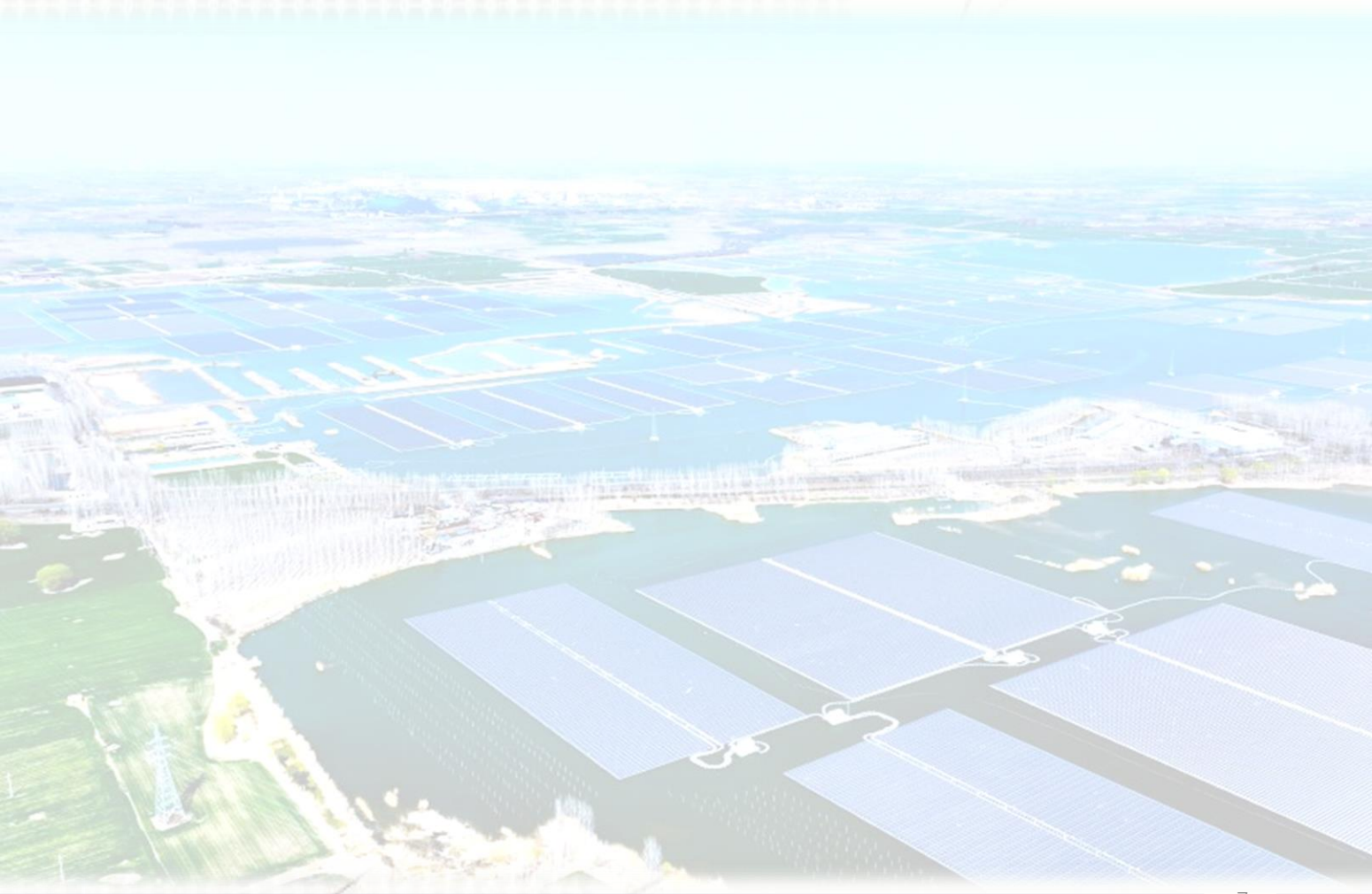
坚守国土空间安全底线，统筹城乡发展，推动产业转型升级，实现资源利用效率、空间环境品质、安全保障能力持续提升，到2035年将欢城镇建设成为：

新型城镇化发展重点镇

产业创新转型示范镇

湖区矿区文化特色镇

生态优美宜居品质镇



1.3 发展战略



区域协同战略

利用交通与区位优势，通过煤炭资源和特色资源的产业化，推进与县城的产业分工，谋求与县城错位发展。与县城加强在人才、信息交流、道路市政建设等方面的有机联系，成为微山县城的重要功能组团。



转型发展战略

积极推动国土开发方式和经济开发方式转型升级。引导资源、人口、产业、文化在城镇集聚。现代农业产业化、绿色化、品牌化，新型工业多元发展，服务业规模壮大、层次提升。率先走出一条高质量发展新路子。



底线约束战略

坚守土地资源、生态环境、安全保障等底线，把保护生态环境和保障城乡安全放在优先位置，确保国土空间发展底盘。推动永久基本农田集中连片布局，保障粮食生产安全底线。推动生态建设走在资源型城镇前列。



品质提升战略

结合煤炭资源开发和村庄搬迁，促进人口向镇区集中，以镇区为核心建设综合服务中心体系，提升城镇品质。提高公共服务供给和基础设施支撑保障能力，促进城乡统筹发展，加快高品质国土建设。



特色魅力战略

深入挖掘微山县自然生态、运河文化、红色文化等资源，保护传承历史文化，打造最美丽的生态空间、品质的城镇空间、宜居的乡村空间、最吸引人的游憩空间，塑造具有地方特色的品质城乡风貌。



安全韧性战略

做好地上与地下统筹，处理好城乡发展与矿产资源保护开发的关系，做好压覆矿产资源评估工作。落实好洪涝灾害防控要求，做好蓄滞洪区应急预案，保障相关设施建设落地。

02 开发保护格局

2.1 底线约束

2.2 总体格局

2.3 资源利用

2.4 规划分区



2.1 底线约束

严格落实永久基本农田

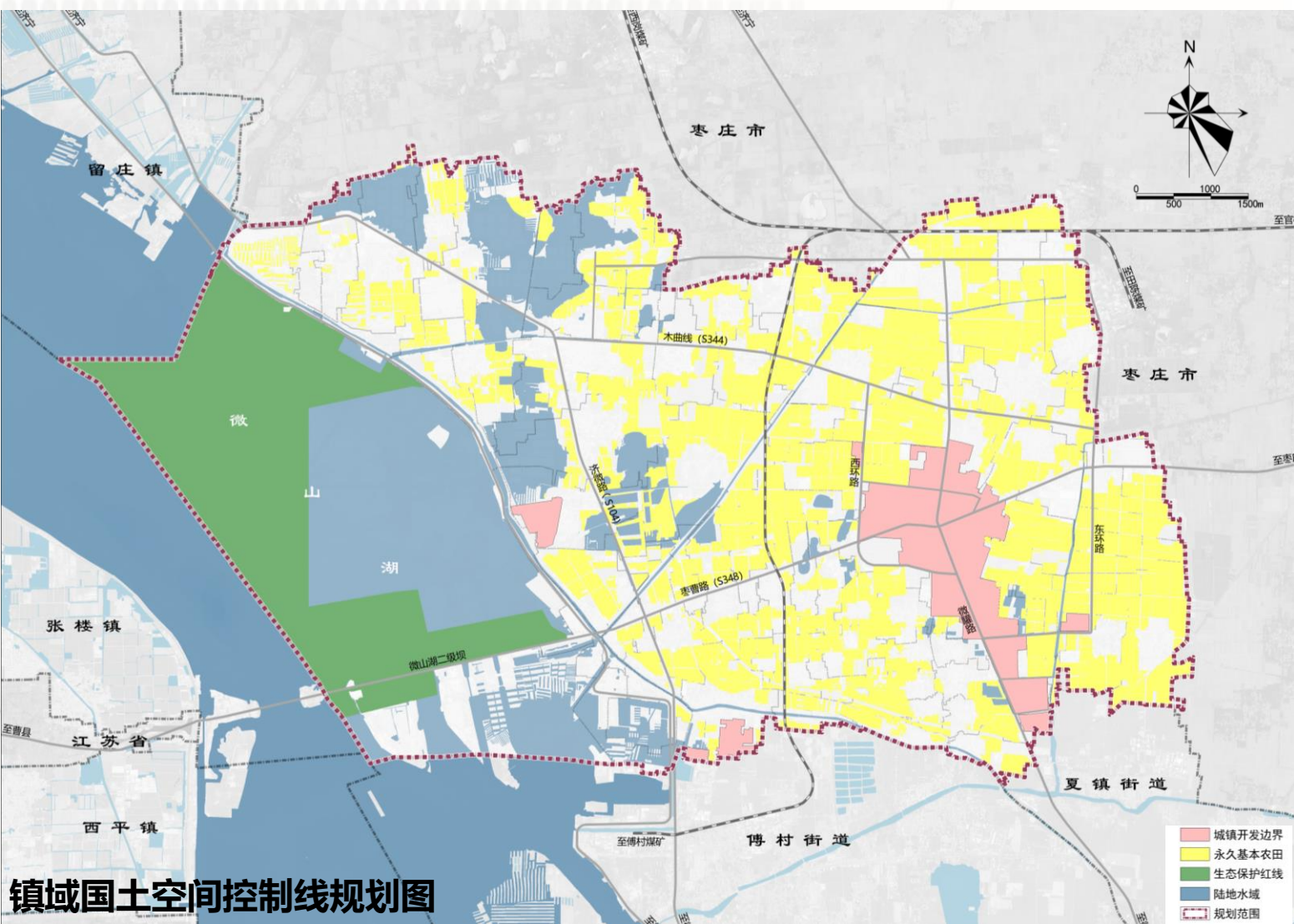
- 严格落实国务院明确规定的基本农田“四严禁”，严格落实上位规划耕地。

严格落实生态保护红线

- 以生态功能为基础，严格落实生态保护红线。

严格落实城镇开发边界

- 以集约绿色为导向，坚持底线约束、存量更新、依法合规，遵循城镇发展规律，坚持以人为本，严格落实城镇开发边界。



2.2 总体格局

■ 统筹全域生态、农业、城镇空间，优化城乡布局，构建“一心两轴、一带四区、多点”的国土空间总体格局。

“一心”：城镇功能核心。

“两轴”：南北向城乡融合发展轴，联系欢城镇区与微山城区；东西向乡镇联合发展轴，联系湖西乡镇与滕州。

“一带”：依托老运河和环湖大道，打造环湖生态绿带，串联多个旅游节点。

“四区”：城镇集中发展区、产业发展区、西部乡村发展区、东部乡村发展区。

“多点”：重要工矿点和重点村庄。



2.3 资源利用

耕地资源

坚持耕地数量和质量并重，落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推进全域土地综合整治和高标准农田建设，不断提高耕地质量，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标。坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。



水资源

加强微山湖生态保护与治理，全面落实法律、规划要求。保护沟渠及农林水网水系，强化流域综合治理，保障水安全，恢复水生态。以流域为体系，以河流为单元，加强河湖水系保护和空间管控。修复湿地生态系统。

林地资源

以微山湖沿堤为重点，加强林地资源管护，进行森林保育，维护生物多样性，恢复调节气候的功能。完善重要水系生态廊道和生态节点周边林地系统。依托道路、农田、水系打造道路林网、农田林网、水系林网。



矿产资源

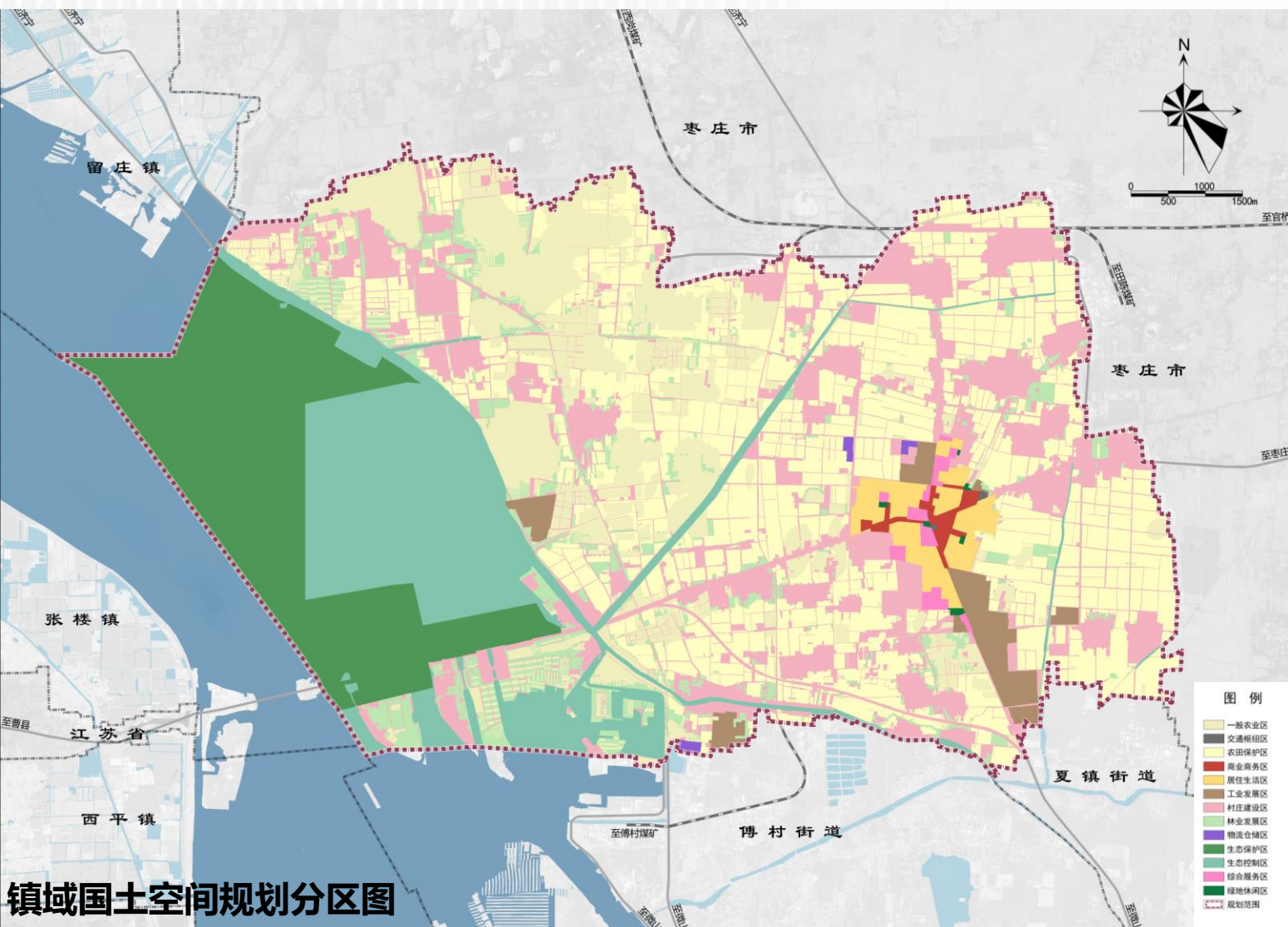
统筹地上地下国土空间开发利用保护安全格局，协调优化煤矿资源开采布局，提高矿业权人准入条件和保障能力，鼓励采用充填等绿色先进开采技术，加快推进绿色矿山建设，减少采煤塌陷对生态安全、农业生产、城乡建设的影响。

2.4 规划分区

■ 以主体功能定位为基础，划分规划分区

落实空间治理要求，统筹布局生态、农业、城镇功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。

在镇域层面划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**5类**一级规划分区。在城镇发展区和乡村发展区分别细分为二级规划分区。



03

全域空间布局

3.1 农业空间

3.2 生态空间

3.3 镇村空间



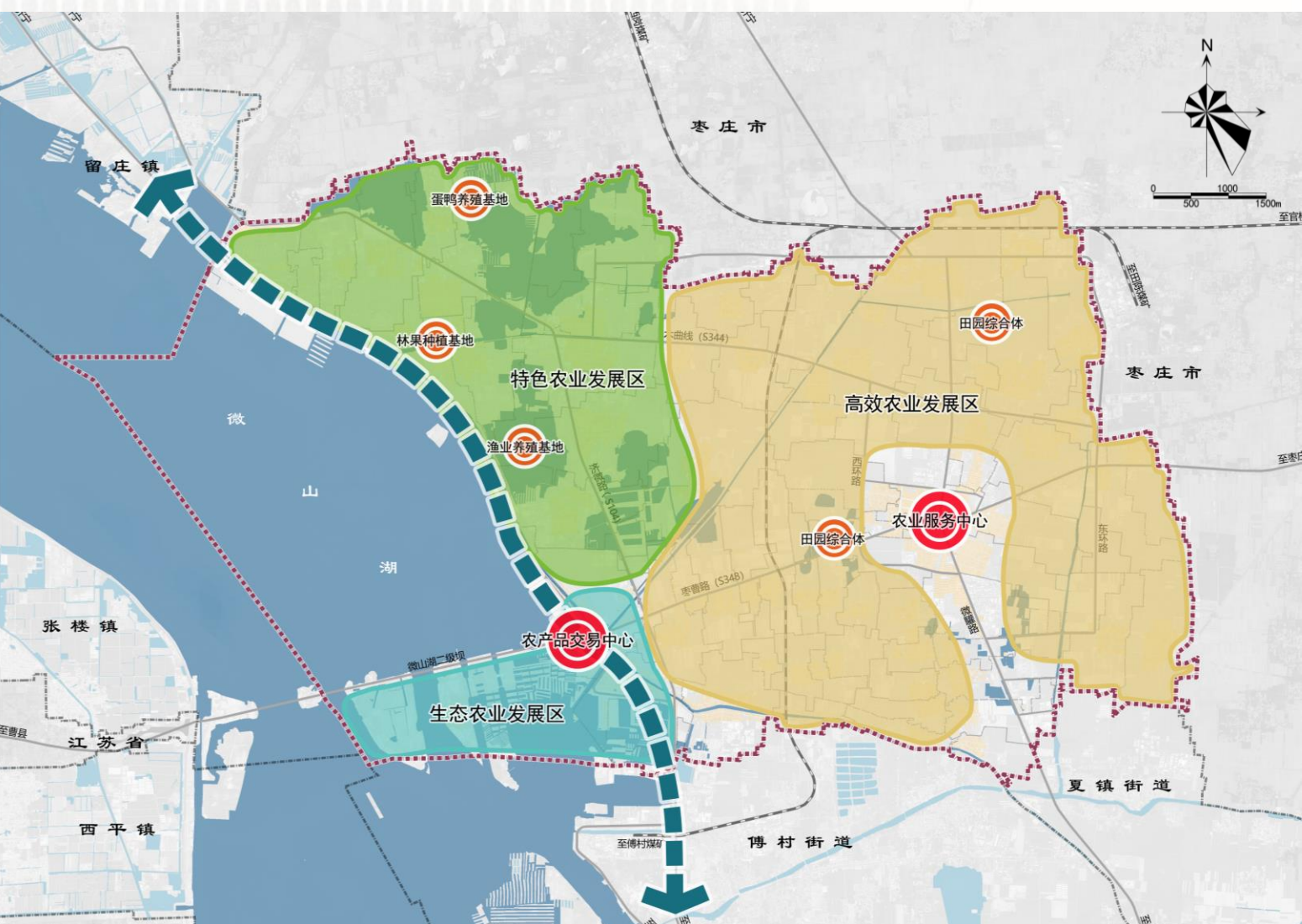
3.1 农业空间

■ 规划形成“一带三区多点”的整体发展格局

一带：沿微山湖特色农业带。

三区：特色农业发展区、高效农业发展区、生态农业发展区。

多点：即多个农业示范基地。包括蛋鸭养殖基地、林果种植基地、渔业养殖基地、田园综合体等。



镇域农业空间规划图

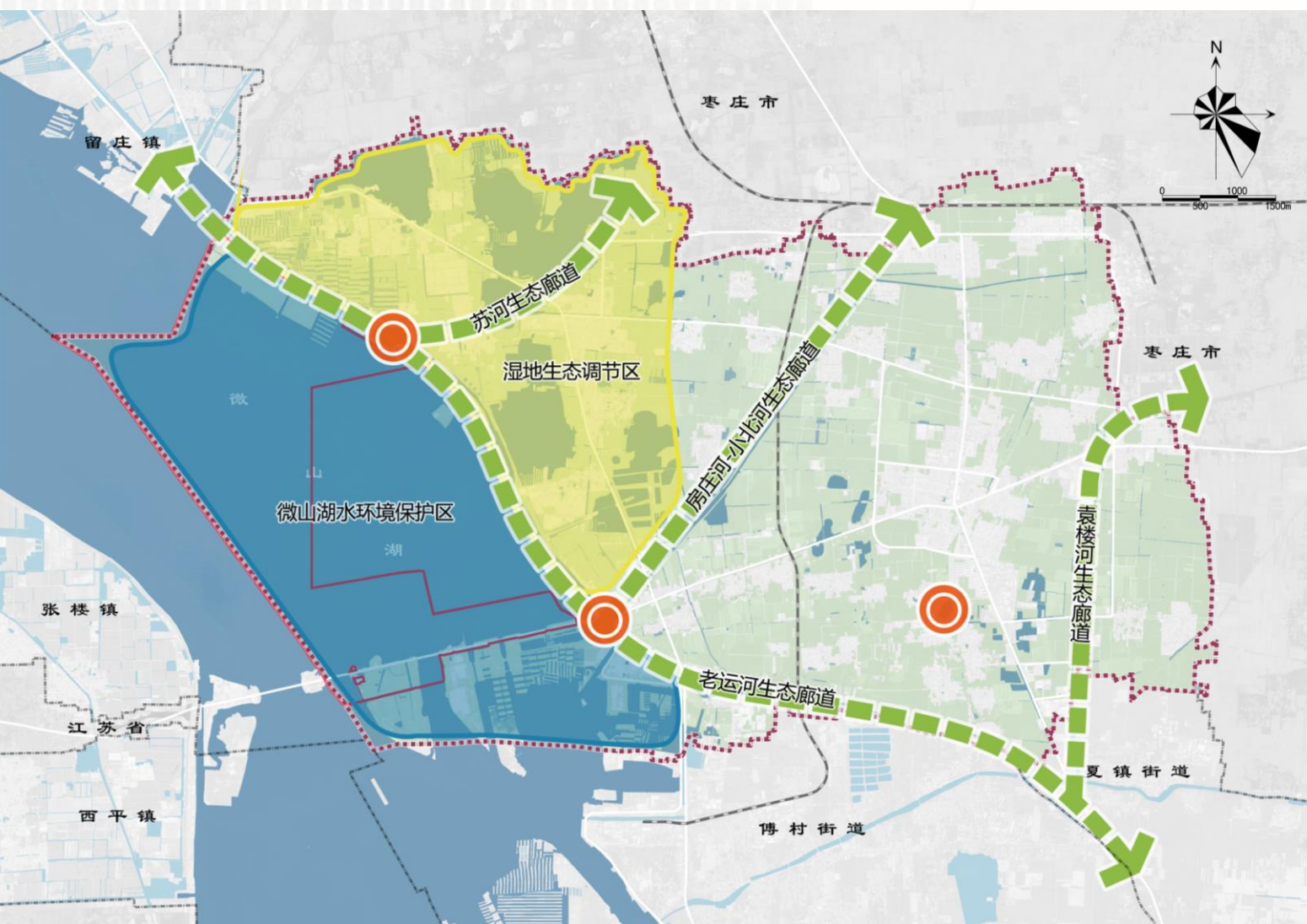
3.2 生态空间

■ 构建“两区四廊”的生态格局

建设以微山湖为载体的生态系统，维护水乡的自然生态特征，打造“水”、“绿”交融的环境特色，重点突出水网生态景观效果，建设塑造水景城镇、湖畔明珠。

两区：微山水环境保护区、湿地生态调节区

四廊：老运河生态廊道、苏河生态廊道、房庄河-小北河生态廊道、袁楼河生态廊道

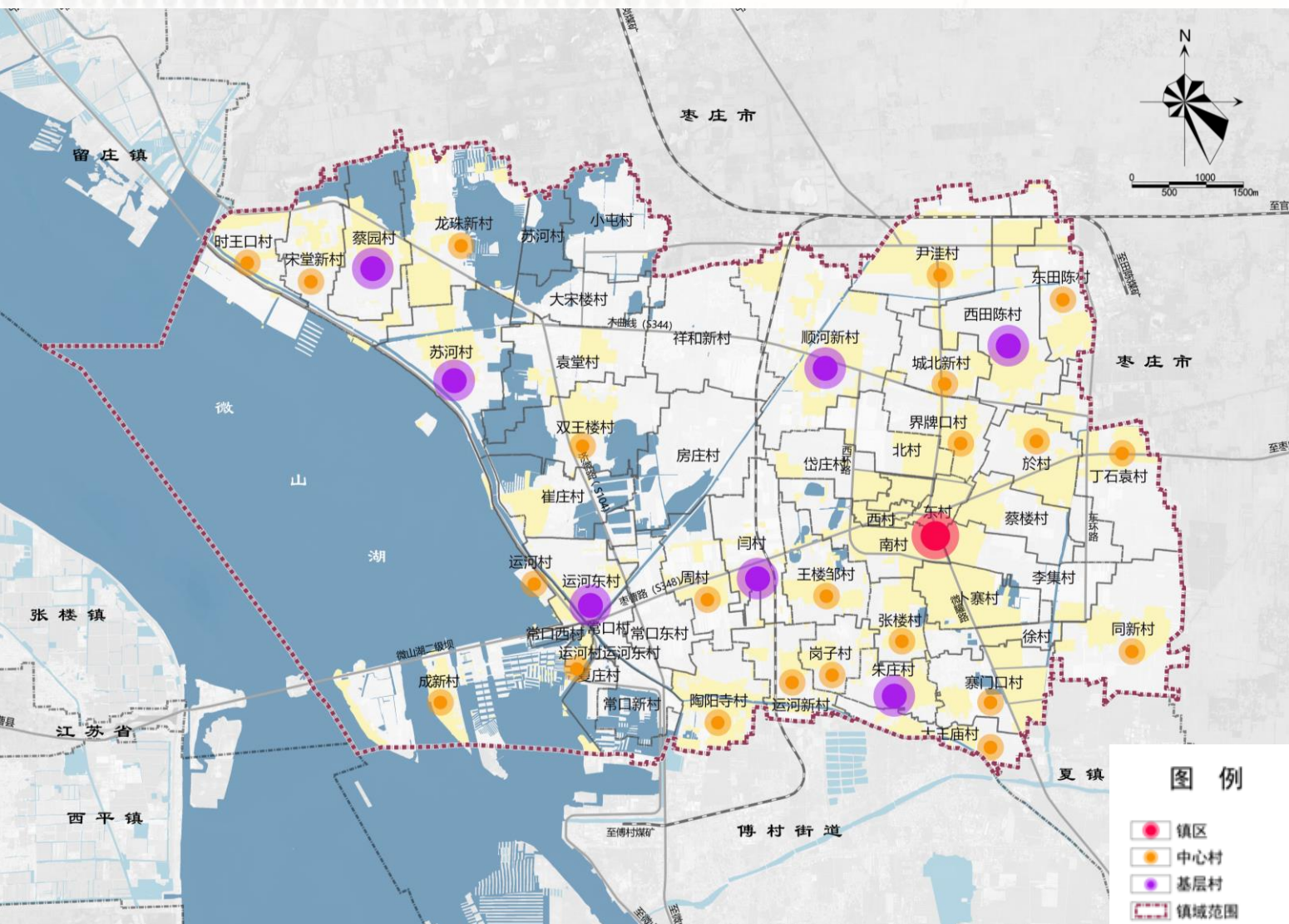


镇域生态空间规划图

3.3 镇村空间

■ “镇区 - 中心村 - 基层村” 三级镇村体系格局

除镇区涉及的村庄外，选取区位条件好，乡村建设情况好且有一定的资源优势的村庄作为中心村，总计7个，包括蔡园村、苏河村、顺河新村、西田陈村、运河东村、闫村、朱庄村。支持其在公共服务、经济发展上发挥带动作用，加强对其余基层村的带动作用。



镇域镇村体系规划图

04

支撑体系完善

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施

4.3 市政基础设施

4.4 安全防灾体系



4.1 综合交通系统

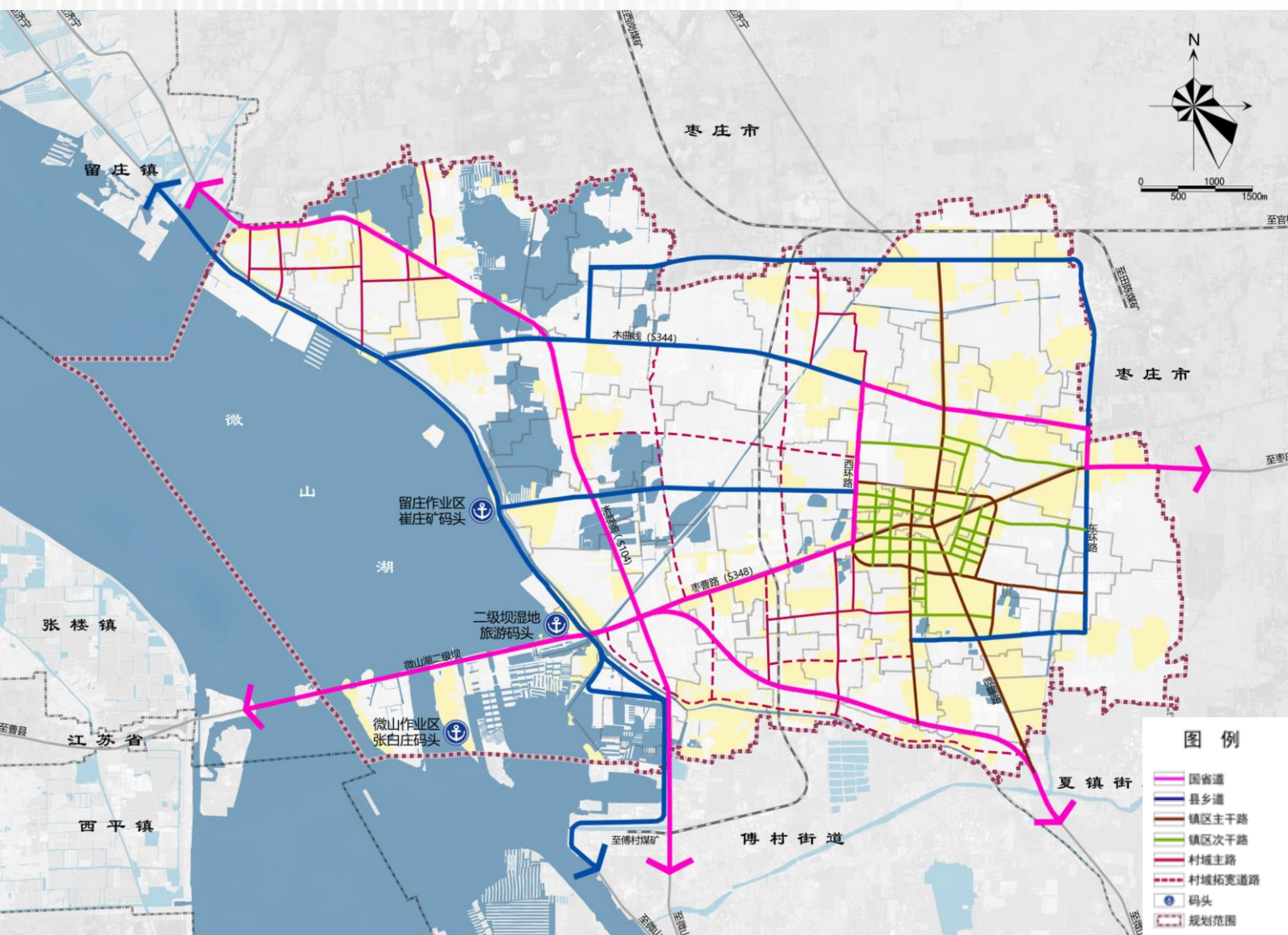
■ 构筑“五横四纵”、结构合理、布局一体的道路网络

五横

- 小田路、镇区至崔庄公路、木曲路、枣曹路、G518路。

四纵

- 环湖大道、济微路（S104）、西环路、东环路。



4.2 完善公共服务设施

■ 完善三级公共服务设施体系。

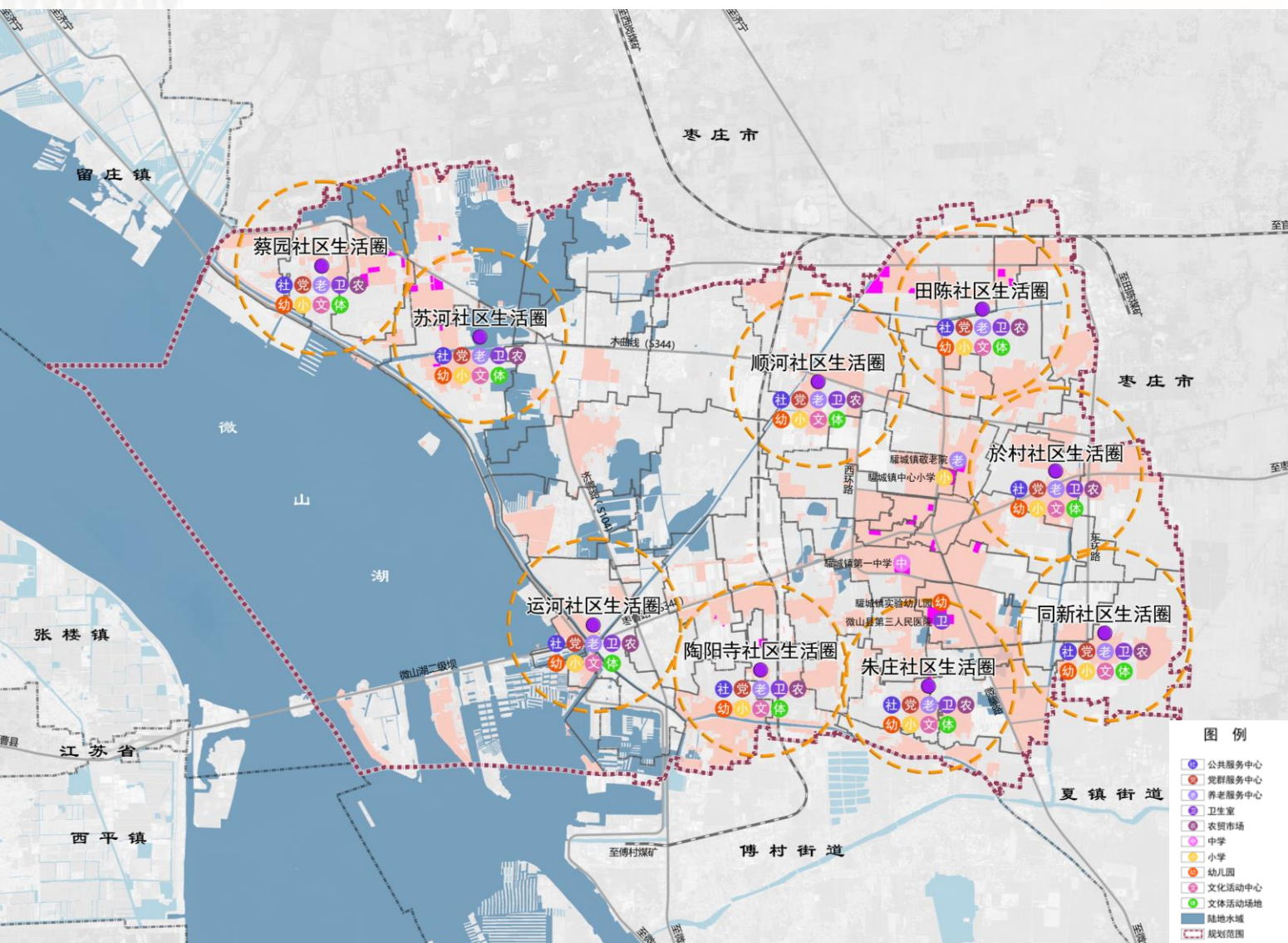
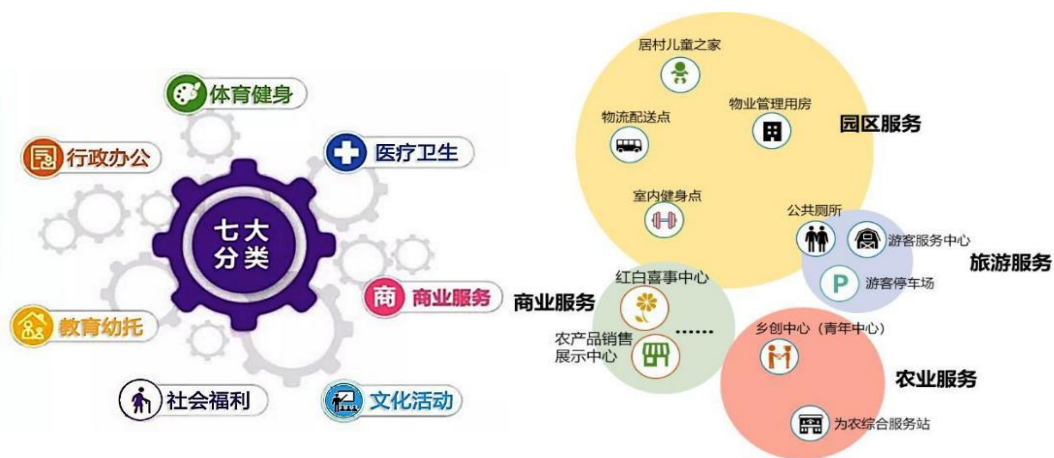
镇



中心村



基层村



镇域公共服务设施规划图

4.3市政基础设施

给水：规划实现全镇通自来水，驩城镇用水由微山县统一供水管网系统供给。规划镇区内建设供水提升泵站一座，用于保证镇区用水压力稳定。

排水：雨水排放结合道路铺砌，利用明沟与暗渠结合的方式；到2035年，镇域污水处理率达到100%。

电力：镇域村庄供电电源采用10KV中压配电线路，加快农村配电设施的建设和改造，提高农村用电水平。

燃气：统一接自微山县燃气管线。中压一级和中、低压两级输配相结合，新建镇区管网为中压一级。

供热：采用集中供暖和分散供暖相结合的方式供应，其中镇区为集中供热，农村社区和新农村采用分散供热。

5.4安全防灾体系

防洪：规划防洪标准为20年一遇，排涝标准为5年一遇；确定河道防洪标准20年一遇。对河流进行疏浚，减少河道淤积，保证行洪畅通。按20年一遇水位对河堤进行设计。

抗震：规划镇区公园作为主要避震疏散场地，按Ⅰ类标准建设，配置综合应急设施。固定避震疏散场所选择城镇内公园、广场，用地面积不宜小于1公顷。



消防：规划设1处消防站，占地1公顷，为整个镇区服务。规划城镇消防给水主要由城镇给水管网供给，镇区陆地水域作为天然补充水源。

人防：镇区人数按照规划镇区人口40%计算，人均1平方米。防空专业队工程按照战时留城人员数6%考虑，人均建筑面积3.9平方米。

05

地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 城乡风貌引导

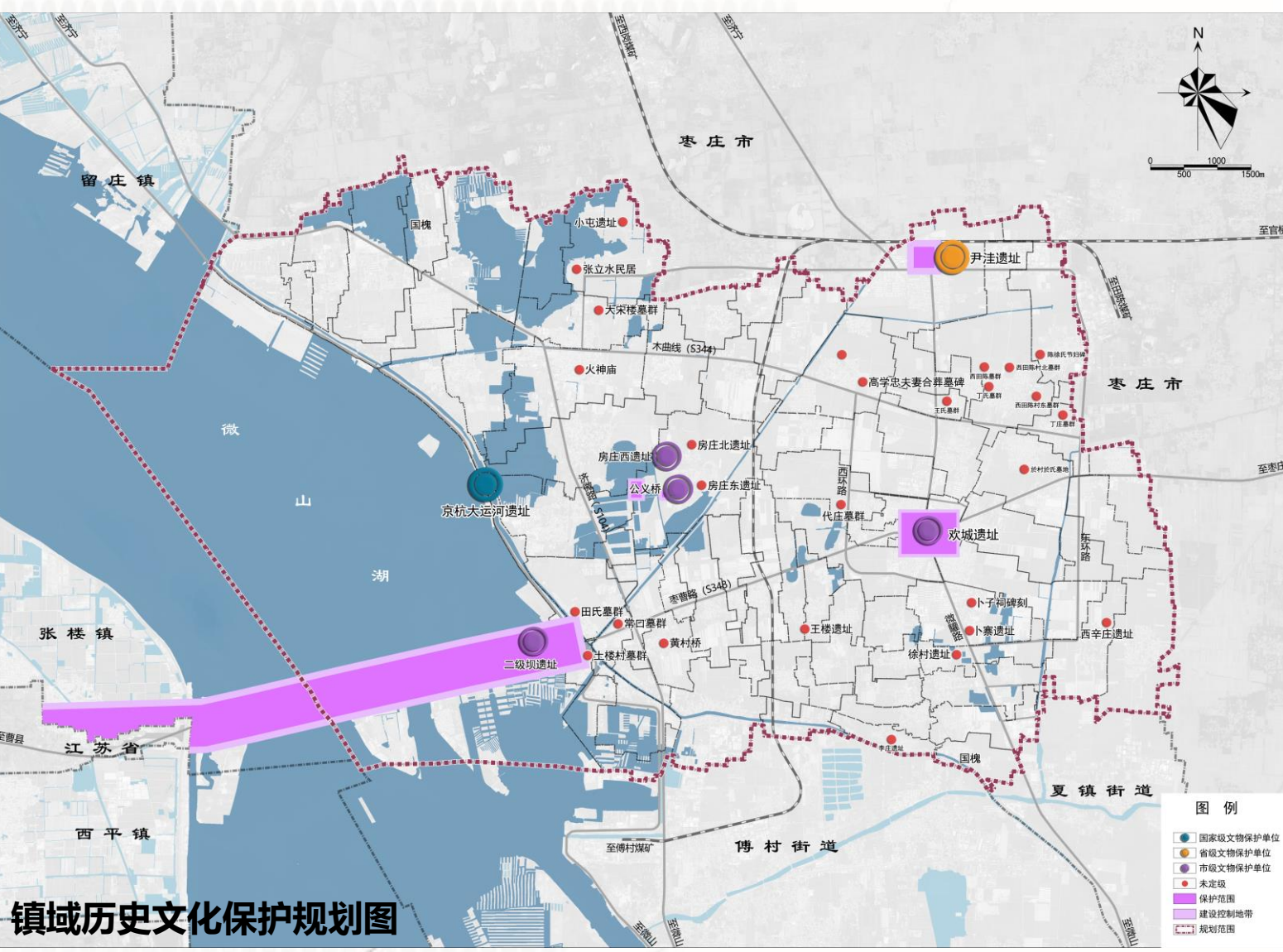


5.1 历史文化保护

■ 传承湖区和红色历史文脉，保护特色格局

严格保护**1处全国**重点文物保护单位、**1处省级**文物保护单位、**3处市级**文物保护单位。

规划落实**大运河国家文化公园（山东段）**建设要求，落实山东省红色文化保护传承条例，对具有典型渔乡风貌的村庄、庄台，在规划编制过程中应充分考虑地域特征和民俗特色的展示，保持原有特色格局脉络，预留文化产业发展空间。



5.2 城乡风貌引导

■ 打造“一湖一带、三区一环多点”的城乡风貌格局

“一湖”：南四湖地区，在落实相关保护管控要求的前提下，建设生态湖区景观。

“一带”：大运河文化带沿线，建设一条能够充分体现微山欢城特色的文化展示廊。

“三区”：湖区矿区风貌片区、生态田园片区和活力城镇片区。

“一环”：游览环线，串联旅游节点。

“多点”：具有特色资源的村庄、旅游景区等，充分体现滨湖特色和自然生态要素。

城乡融合风貌区



高效农业风貌区



田园风光风貌区



沿湖特色风貌区



06

规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障机制



6.1 规划传导

镇区内部根据不同编制单元主导功能，加强开发强度、总体城市设计等研究，明确详细规划应当遵循的城镇开发强度分区及容积率、密度等控制指标要求，对高度、景观风貌等空间形态方面提出差异化的引导要求。

充分融合国土空间规划内容，围绕编制实用性村庄规划的工作要求，有效传导国土空间规划管控要求，不断深化村庄规划分类指导原则，合理编制规划成果，确保“村民易懂、村委能用、乡镇好管”。

6.2 实施保障机制

建立完善国土空间基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施见图信息系统

- 建立完善上下贯通、联动共享的国土空间基础信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为城市体检评估和规划全生命周期管理奠定基础。

建立“一年一体检、五年一评估”常态化实施监督机制

- 建立一年一体检、五年一评估常态化实施监督机制，及时发现城市空间品质的短板和风险，为政府决策提供参考，提升城市治理水平。

开展近期行动计划

- 衔接国民经济和社会发展规划，结合城市体检评估，对近期建设做出统筹安排，建立近期项目库，提出实施支撑策略。